



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Centrum společných služeb DSO Mikroregionu Hodonínsko



Analýza přínosů pro agendu právního poradenství

Vypracovali:

Ing. Klára Osičková,
JUDr. Marek Šimek,
JUDr. Jarmila Vašulková

Únor 2019



Obsah

1. Řešená agenda	3
2. Popis původního stavu řešené agendy.....	3
3. Popis aktuálního stavu.....	4
4. Analýza původního a aktuálního stavu.....	5
5. Souhrnná analýza přínosů CSS v agendě právního poradenství	7
6. Zhodnocení přínosů CSS v dané agendě.....	9
7. Závěr	10



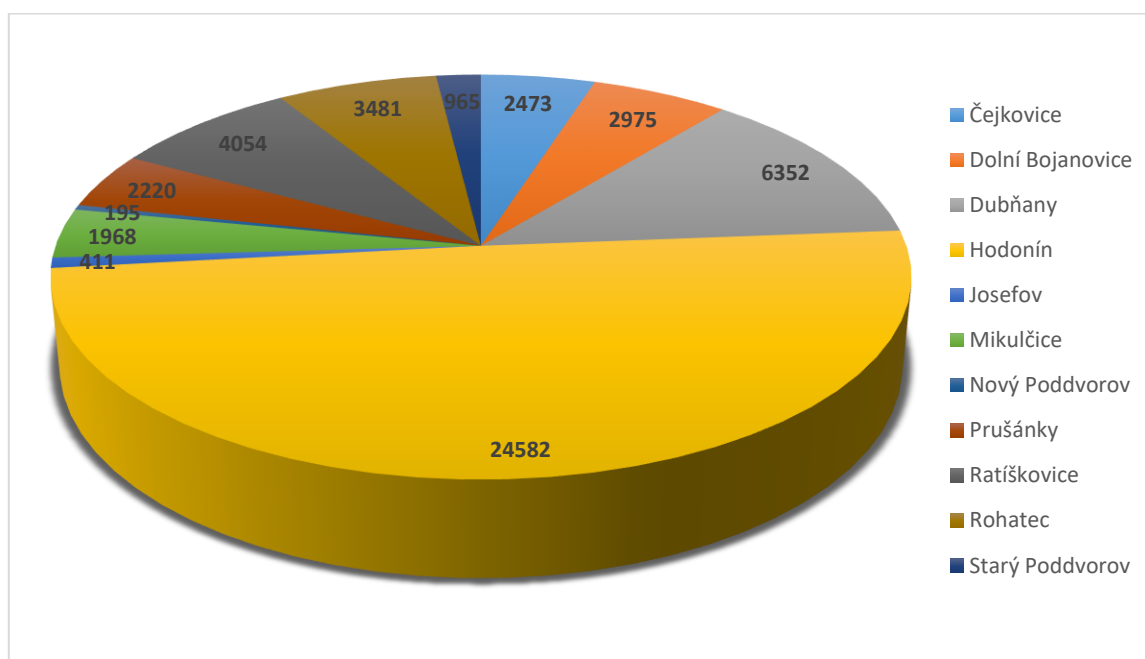
1. Řešená agenda

Mikroregion Hodonínsko – dobrovolný svazek obcí (dále jen „DSO“), řeší v rámci III. a souhrnné analýzy přínosů Center společných služeb (dále jen „CSS“) **agendu právního poradenství**. Tuto agendu jsme se rozhodli analyzovat z jednoho prostého důvodu – právní poradenství je v rámci CSS využíváno členskými obcemi nejvíce. Agenda řeší aktivity a činnosti různého charakteru, od jednoduchého telefonického a elektronického poradenství, přes přípravu návrhů dokumentů až po zastoupení obcí při správních a soudních řízeních, jednání s úřady a s jinými orgány státní správy. V rámci této agendy jsou realizována také odborná školení s legislativní tematikou.

2. Popis původního stavu řešené agendy

Mikroregion Hodonínsko – dobrovolný svazek obcí byl založen v prosinci roku 2004 za účelem prosazování, koordinace a ochrany společných zájmů členských obcí. Od svého vzniku DSO sdružuje 11 členských obcí, které se od sebe odlišují svojí velikostí i ekonomickou silou. Mezi členy DSO nalezneme malé obce s méně než 1 000 obyvatel, mezi které patří Nový Poddvorov, Josefov a Starý Poddvorov, dále obce s počtem obyvatel v rozmezí 1 000 – 4 500, kde jsou zařazeny Mikulčice, Prušánky, Čejkovice, Dolní Bojanovice, Rohatec a Ratíškovice a v neposlední řadě jsou mezi členy DSO Hodonínsko i dvě města, respektive obec s pověřeným obecním úřadem Dubňany a obec s rozšířenou působností Hodonín. S ohledem na velikost dvou výše zmíněných měst, lze konstatovat, že tato města mají svá personální i ekonomická zázemí a v rámci svých městských odborů mají zaměstnance, kteří agendu právního poradenství vedou v rámci své náplně práce.

Graf č. 1: Počet obyvatel v obcích DSO, k 31.12.2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů ČSÚ

Před zapojením DSO do projektu CSS mohla být problematika právního poradenství v menších obcích řešena následujícími způsoby:



- **placenou službou** za právní poradenství od **externích advokátních kanceláří**,
- **vzájemným poskytováním dokumentů** k jejich případné úpravě **mezi obcemi**,
- **používáním vzorových dokumentů** získaných na internetu,
- využíváním služeb právního poradenství prostřednictvím **on-line právních poraden**,
- **prostřednictvím vzájemného předávání informací, výkladů o novelách právních předpisů a nových povinnostech mezi starosty obcí**,
- **nebylo řešeno vůbec.**

Uvedené způsoby nebyly pro obce vhodnou cestou, neboť často docházelo ke zkreslení informací, mnohdy přetvořené dokumenty neodpovídaly potřebám jednotlivých obcí a vzorové dokumenty poskytovaly pouze základní rámec řešené problematiky. Při využívání on-line právních poraden nebylo patrné, zda na dotazy odpovídá kvalifikovaný specialista z oblasti veřejné správy či správního práva a také získání odpovědi či stanoviska k dotazovanému problému trvalo delší dobu. Využití externích placených služeb bylo pro menší obce zase finančně náročné. Jednoduchým průzkumem trhu bylo zjištěno, že průměrné sazby za konzultace a právní poradenství se pohybují od 1 500 Kč a příprava jednoduchých dokumentů okolo 2 500 Kč. Průměrná hodinová sazba při zastupování klienta při jednáních a řízeních se pohybuje okolo 1 500 Kč/hodinu. Uvedené ceny jsou bez 21% sazby DPH.

3. Popis aktuálního stavu

DSO Hodonínsko je do projektu CSS zapojeno od 1. 8. 2016. Na základě požadavků z jednotlivých obcí je v rámci všech činností CSS nabízena i právní poradenská a konzultační činnost v různých oblastech veřejné správy a samosprávy. Dle pravidelně vykazovaných aktivit můžeme konstatovat, že většina členských obcí této služby hojně využívá. Co se týče činností spojených s právním poradenstvím jsou primárně zabezpečovány dvěma zaměstnanci, kteří mají dokončené vysokoškolské právní vzdělání a působí v rámci CSS na pozicích:

- JUDr. Marek Šimek - specialista pro rozvoj mikroregionu a specialista na veřejné zakázky,
- JUDr. Jarmila Vašulková - specialista/pověřenec pro ochranu osobních údajů.

Poskytované služby v rámci CSS, týkající se právního poradenství lze kategorizovat do následujících oblastí:

- **jednoduché telefonické dotazování**, kdy obce obdrží okamžitou a přímou odpověď na daný dotaz,
- **elektronické dotazování**, u kterého je nutné nastudování daného problému nebo kauzy, aby mohlo být navrženo správné řešení situace nebo problému,
- **požadavky a dotazy spojené s revizí dokumentů**,
- **požadavky na navržení a úpravu dokumentů**,
- **požadavky na navržení a úpravu obecních právních předpisů**,
- **poradenství ve správních a soudních řízeních**,
- **jednání s úřady a jinými orgány státní správy a zjišťování důležitých skutečností pro obce**,
- **výklady právních norem, novel a judikatury**,
- **osobní právní poradenství dle individuálních potřeb obce**,
- **odborná školicí činnost.**

Můžeme říci, že dle vykazovaných aktivit v evidenci informačního systému CSS bylo nejvíce dotazů v této agendě, v roce 2018 zaměřeno na přípravu a úpravu dokumentů, byly připravovány návrhy a



kontrolována usnesení pro orgány obcí, dále byly poskytovány informace podle zákona č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím a bylo poskytováno poradenství k jednotlivým agendám vykonávaným obecním úřadem. Další dotazy byly směřovány k problematice veřejných zakázek a od začátku roku 2018 byla hojně probírána problematika ochrany osobních údajů.

4. Analýza původního a aktuálního stavu

Tabulka č. 1 udává jednoduchý přehled vykázaných odborných aktivit souvisejících s právním poradenstvím v jednotlivých měsících roku 2018. V rámci roku 2018 bylo celkem vykázáno 627 odborných a neodborných činností. 312 aktivit přitom přímo souviselo s právním poradenstvím. Tyto činnosti byly pro další analýzu rozděleny do 3 základních skupin – právní konzultace a poradenství, příprava a úprava dokumentů a účast na jednáních.

Tabulka č. 1: Přehled aktivit vykázaných v rámci právního poradenství v roce 2018

rok 2018	Právní poradenství		
	konzultace	dokumenty	Jednání
Leden	18	9	1
Únor	16	8	2
Březen	23	8	1
Duben	25	3	0
Květen	18	7	2
Červen	14	10	2
Červenec	15	5	1
Srpen	16	11	0
Září	17	4	1
Říjen	20	6	1
Listopad	21	2	0
Prosinec	23	2	0
CELKEM	226	75	11

Zdroj: Vlastní zpracování, únor 2019

Údaje uvedené v tabulce č. 2 potvrzují informaci, že služby CSS jsou v rámci DSO ve větším zastoupení využívány spíše obcemi menší velikosti. Obecně můžeme tvrdit, že z 11 členských obcí aktivně využívá služby CSS obcí 9. Co se týče agendy právního poradenství v roce 2018 této služby nejvíce využila obec Dolní Bojanovice a Starý Poddvorov.

Tabulka č. 2: Využívání právního poradenství jednotlivými obcemi v roce 2018

Obec	Počet aktivity v rámci právního poradenství
Čejkovice	34
Dolní Bojanovice	67
Dubňany	0
Hodonín	0
Josefov	45
Mikulčice	23
Nový Poddvorov	24
Prušánky	15



Ratíškovice	7
Rohatec	37
Starý Poddvorov	60
Celkem	312

Zdroj: Vlastní zpracování, únor 2019

Pro další analýzu je počítáno s následujícími hodnotami:

- průměrná mzda jednoho zaměstnance CSS s právním vzděláním a včetně všech odvodů je vypočtena na **156 Kč/hodinu**,
- ostatní náklady kalkulované paušálně, které jsou rozpočteny do hodinové sazby zaměstnance činí **54 Kč/hodinu**,

Sazba za hodinu odvedené práce zaměstnance CSS, se kterou budeme v rámci analýzy kalkulovat je ve výši **210 Kč/hodinu**.

Tabulka č. 3: Vyčíslení úspory za právní poradenství pro nejmenší obec DSO – Nový Poddvorov v roce 2018

Právní poradenství	Časová náročnost zaměstnance CSS (hod.)	Finanční náročnost zaměstnance CSS (Kč)	Finanční náročnost v průměrné advokátní kanceláři (Kč) ¹	Úspora (Kč)
Konzultace (13x)	26	5 460,-	23 595,-	18 135,-
Dokumenty (13x)	52	10 920,-	39 325,-	28 405,-
Jednání (1x)	3	630,-	5 445,-	4 815,-
Celkem	81	17 010,-	68 365,-	51 355,-

Zdroj: Vlastní zpracování, únor 2019

Za tabulky č. 3 vyplývá, že díky poskytovaným službám CSS v oblasti právního poradenství a práci zaměstnanců CSS, bylo nejmenší členské obci DSO za celý rok 2018 ušetřeno 51 355,-. Můžeme konstatovat, že úspora byla v reálu ještě vyšší, neboť mzda zaměstnanců CSS je aktuálně dotována projektem CSS.

Finanční úsporu je možné vyčíslit také u dalších příkladů právního poradenství. Jako příklad uvádíme 4 konkrétní aktivity, které byly pro členské obce DSO vykonávány v říjnu 2018.

Tabulka č. 4: Vyčíslení úspory při realizaci dalšího právního poradenství

Právní poradenství	Časová náročnost zaměstnance CSS (hod.)	Finanční náročnost zaměstnance CSS (Kč)	Finanční náročnost v průměrné advokátní kanceláři (Kč)	Úspora (Kč)
Návrh usnesení pro ustavující zasedání ZO	4	840,-	3 025,-	2 185,-
Revize jednacího řádu ZO	10	2 100,-	3 025,-	925,-

¹ Kalkulované sazby: **1 815,- vč. DPH/konzultaci a poradenství, 3 025,- vč. DPH/návrh, příprava dokumentu, 1 815,- vč. DPH/1h účasti na jednání**



Účast na jednání ustavujícího ZO	3	630,-	5 445,-	4 815,-
Informace k rezidentnímu parkování	8	1 680,-	1 815,-	135,-

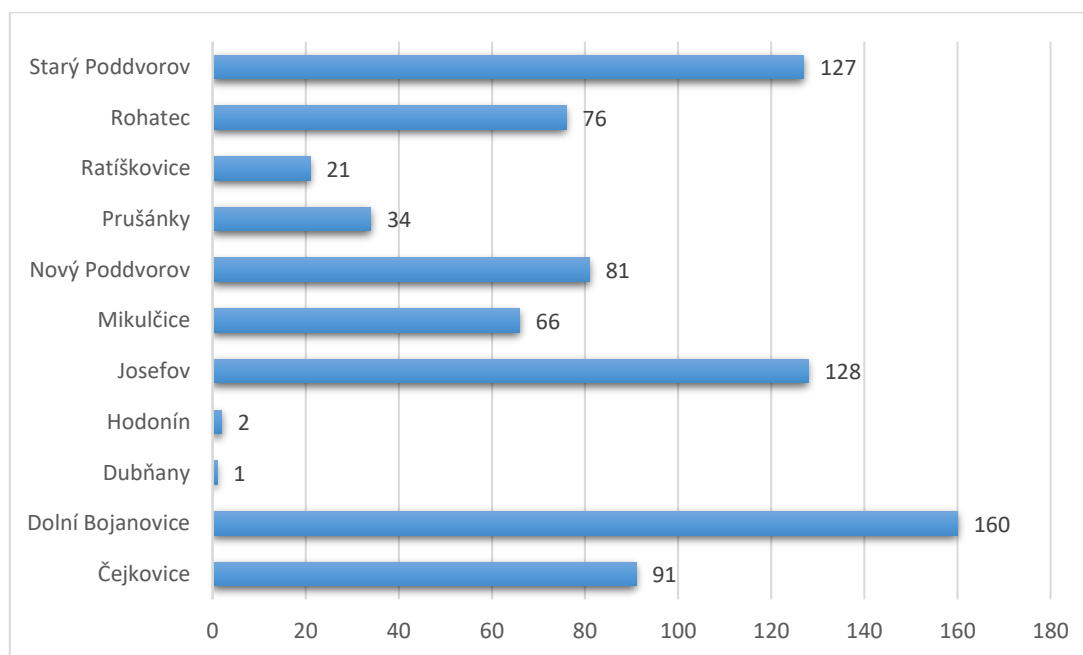
***Zdroj:** Vlastní zpracování, únor 2019*

5. Souhrnná analýza přínosů CSS v agendě právního poradenství

Jelikož se v rámci analýzy přínosů za rok 2018 i v rámci souhrnné analýzy přínosů zabýváme stejnou agendou, domníváme se, že v této části textu není potřeba znovu popisovat stav před začátkem projektu CSS. Tento popis je uveden v kapitole č. 2 – Popis původního stavu řešené agendy.

Od začátku projektu, tj. od srpna 2016 do konce roku 2018, bylo v CSS při DSO Hodonínsko vykázáno celkem 1 412 aktivit. Ve stejném sledovaném období bylo 787 aktivit (tj. více než polovina) spojeno s agendou právního poradenství. I přesto, že jsou členským obcím DSO v CSS nabízeny i další služby je o právní poradenství evidentně největší zájem a obce této služby využívají nejvíce.

Graf č. 1: Počet aktivit v agendě právního poradenství za jednotlivé obce po dobu fungování CSS



***Zdroj:** Vlastní zpracování, únor 2019*

Budeme – li chtít v rámci souhrnné analýzy opět vyčíslit finanční přínos CSS v agendě právního poradenství, můžeme opět využít data o nejmenší obci DSO a obdobným výpočtem, který byl aplikován při vyčíslení úspory v roce 2018, můžeme odvodit výši úspory za dobu fungování CSS.



Tabulka č. 5: Vyčíslení úspory za právní poradenství pro nejmenší obec DSO – Nový Poddvorov v letech 2016 – 2018

Právní poradenství	Časová náročnost zaměstnance CSS (hod.)	Finanční náročnost zaměstnance CSS (Kč)	Finanční náročnost v průměrné advokátní kanceláři (Kč) ²	Úspora (Kč)
rok 2018				
Konzultace (13x)	26	5 460,-	23 595,-	18 135,-
Dokumenty (13x)	52	10 920,-	39 325,-	28 405,-
Jednání (1x)	3	630,-	5 445,-	4 815,-
Celkem	81	17 010,-	68 365,-	51 355,-
rok 2017				
Konzultace (34x)	68	14 280,-	61 710,-	47 430,-
Dokumenty (7x)	28	5 880,-	21 175,-	15 295,-
Jednání (0x)	0	0,-	0,-	0,-
Celkem	96	20 160,-	82 885,-	62 725,-
rok 2016				
Konzultace (11x)	22	4 620,-	19 965,-	15 345,-
Dokumenty (2x)	8	1 680,-	3 630,-	1 950,-
Jednání (0x)	0	0,-	0,-	0,-
Celkem	30	6 300,-	23 595,-	17 295,-

Zdroj: Vlastní zpracování, únor 2019

V roce 2016 je vyčíslená úspora u obce Nový Poddvorov radikálně nižší než v následujících dvou letech. To je způsobeno tím, že projekt CSS byl zahájen až v 2. polovině roku 2016. Roky 2017 a 2018 jsou poté posuzovány celé. Úspora za právní poradenství prováděné zaměstnanci CSS je v roce 2016 ve výši 17 295Kč, v roce 2017 ve výši 62 725Kč a v roce 2018 ve výši 51 355Kč. Za dobu fungování CSS ušetřila obec Nový Poddvorov za využívání služeb CSS v oblasti právního poradenství celkem 131 375 Kč.

V tabulce č. 6 je následně vyčíslena celková finanční úspora za všechny aktivity realizované v oblasti právního poradenství pro členské obce DSO po dobu fungování CSS. Celková finanční úspora je ve výši 1 290 045,- Kč.

² Kalkulované sazby: **1 815,- vč. DPH/konzultaci a poradenství, 3 025,- vč. DPH/návrh, příprava dokumentu, 1 815,- vč. DPH/1h účasti na jednání**



Tabulka č. 6: Vyčíslení úspor za všechny aktivity v oblasti právního poradenství v letech 2016 – 2018

Právní poradenství	Časová náročnost zaměstnance CSS (hod.)	Finanční náročnost zaměstnance CSS (Kč)	Finanční náročnost v průměrné advokátní kanceláři (Kč) ³	Úspora (Kč)
rok 2018				
Konzultace (226x)	452	94 920,-	410 190,-	315 270,-
Dokumenty (75x)	300	63 000,-	226 875,-	163 875,-
Jednání (11x)	33	6 930,-	59 895,-	52 965,-
Celkem	785	164 850,-	696 960,-	532 110,-
rok 2017				
Konzultace (284x)	568	119 280,-	515 460,-	396 180,-
Dokumenty (66x)	264	55 440,-	199 650,-	144 210,-
Jednání (3x)	9	1 890,-	16 335,-	14 445,-
Celkem	841	176 610,-	731 445,-	554 835,-
rok 2016				
Konzultace (87x)	174	36 540,-	157 905,-	121 365,-
Dokumenty (33x)	132	27 720,-	99 825,-	72 105,-
Jednání (2x)	6	1 260,-	10 890,-	9 630,-
Celkem	312	65 520,-	268 620,-	203 100,-
CELKOVÁ FINANČNÍ ÚSPORA				1 290 045,- Kč

Zdroj: Vlastní zpracování, únor 2019

Kromě finančního přínosu, který je měřitelný je možné i u této agendy definovat další výhody a pozitiva CSS, která jsou definována v následující kapitole.

6. Zhodnocení přínosů CSS v dané agendě

Přínosy projektu CSS v agendě právního poradenství jsou shledány, jak za rok 2018 tak i za celou dobu fungování projektu CSS v následujících aspektech:

EKONOMICKÁ VÝHODNOST CSS je vyčíslena a potvrzena na základě metodických výpočtů v předešlých kapitolách. Z hodnot zde uvedených vyplývá, že obce využíváním služeb CSS šetří své finanční prostředky, které mohou využívat na rozvoj obce v jiných oblastech. Za dobu fungování CSS byla vyčíslena finanční úspora pouze za právní poradenství ve výši 1 290 045,- Kč.

ČASOVÁ ÚSPORA PRO OBCE, která souvisí především s vyhledáním a zajištěním potřebných právních informací.

POSÍLENÍ PRÁVNÍ JISTOTY OBCÍ.

PŘÍSTUP „MALÝCH“ OBCÍ K PRÁVNÍMU PORADENSTVÍ.

³ Kalkulované sazby: **1 815,- vč. DPH/konzultaci a poradenství, 3 025,- vč. DPH/návrh, příprava dokumentu, 1 815,- vč. DPH/1h účasti na jednání**



SNÍŽENÍ ODPOVĚDNOSTI OBCÍ RESPEKTIVE RIZIKA ODPOVĚDNOSTI Z NESPRÁVNÝCH ROZHODNUTÍ ČI POSTUPŮ.

PŘEDCHÁZENÍ PROBLEMATICKÝM SITUACÍM V DŮSLEDKU NEPRÁVNÝCH ROZHODUTÍ A POSTUPŮ.

7. Závěr

Shrňme – li výše uváděné výpočty a s nimi prokázané přínosy Centra společných služeb, v souvislosti s právním poradenstvím, můžeme konstatovat, že jsou pro obce Mikroregionu Hodonínsko – dobrovolného svazku obcí, mimořádně přínosné. Centrum společných služeb se snaží podávat pomocnou ruku především v oblasti právního poradenství, neboť o tuto služby mají obce největší zájem. Zaměstnanci pomáhají metodicky a šetří obcím finanční i časové prostředky, které mohou obce využívat jinde. Tyto vykonávané aktivity se snaží předcházet problematickým situacím, které by mohly vzniknout ze strany obcí v případě nesprávných rozhodnutí nebo postupů. Díky aktivitám CSS v oblasti právního poradenství si tyto služby mohou dovolit i obce s menším počtem obyvatel, které nedisponují vlastním aparátem a zaměstnanci, kteří by tuto agendu pro danou obec separátně zajišťovali. I těmito kroky se Centrum společných služeb snaží zlepšovat veřejnou správu na území mikroregionu.